



## RÅDMANNENS FORSLAG

## 7 Samfunnsutvikling

Stavanger har en særskilt rolle i den regionale utviklingen. Som plan- og bygningsmyndighet har kommunen verktøy til å gjennomføre gode byutviklingsgrep, som bidrar til et smartere, tryggere og grønnere samfunn. Kommunen skal bidra til å åpne muligheter og gi ønsket utviklingsrom for innbyggere og næringsliv.

### 7.1 Innledning

### 7.2 Kommuneplan

### 7.3 Byplan

### 7.4 Transportplan

### 7.5 Byggesak

### 7.6 Geodata

### 7.7 Samfunnsikkerhet , folkehelse og mangfold

## 7.1 Innledning

Som senterkommune i en større byregion deltar Stavanger i en rekke ulike oppgave- og utviklingsfellesskap på tvers av kommunegrensene. Det tette og nødvendige samarbeidet mellom kommunene på Nord-Jæren om planer for byutvikling fortsetter i 2018.

De regionale planoppgavene inkluderer blant annet en rekke transportprosjekter innenfor den nylig vedtatte Bypakke Nord-Jæren, og Byvekstavtalen som regionen har inngått med staten. Bussveien, som blir et hovedelement i transportsystemet i regionen, får sine lengste strekninger gjennom Stavanger, med sentrum som knutepunkt. Omfattende plan- og utredningsarbeid skal gjennomføres for å klargjøre for et attraktivt og konkurransedyktig kollektivtilbud.

Kommunene samarbeider også om en felles plan for Forus, som skal videreføre et av landets viktigste næringsområder. Samtidig skal Regionalplan for Jæren fornyes, og kommunen skal sammen med fylkeskommunen, alle Jærkommunene og noen av Ryfylkekommunene, bidra til oppdaterte rammer for den samlede by- og samfunnsutviklingen i vår region.

Forberedelsene til kommunesammenslåingen med Finnøy og Rennesøy er igangsatt, og kommunene har etablert kontakt på flere fagfelt for å få oversikt over nødvendige forberedelser, oppgaver som må løses på kort og lang sikt, og hva som kun kan løses i det nye fellesskapet.

Det nye tjenesteområdet for samfunnsutvikling<sup>1</sup> får kompetanse på samfunnsikkerhet og beredskap, folkehelse, og mangfold og integrering. Dette vil påvirke og få positiv betydning for by- og samfunnsutviklingen.

### Budsjettramme for Planavdelinger, stab og beredskap 2018-2021

Linjenr		2018	2019	2020	2021
	Opprinnelig vedtatt netto budsjettramme 2017	52302	52302	52302	52302
	Endringer:				
281	City Impact District	1000	1000	1000	1000
282	Eiendomsskatt, taksering	3000	7000	5000	0
283	Lønnsoppgjør 2017, helårseffekt	1400	1400	1400	1400
284	Klimatilpasning og radikaliserings	1000	1000	1000	1000
285	Redusert ramme	-260	-260	-260	-260
286	Lønnsoppgjør 2017, helårseffekt	100	100	100	100
	Korrigert netto budsjettramme 2018-2021	58542	62542	60542	55542

Tabell 7.1 Budsjettramme for planavdelinger, stab og beredskap 2018-2021, Samfunnutvikling. Tall i 1000 kr.

## 7.2 Kommuneplan

#### Tjenestebeskrivelse

Kommuneplanavdelingens hovedoppgaver er overordnet og strategisk planlegging, og utrednings- og analysearbeid...

### Prioriterte oppgaver i planperioden

#### Kommuneplan for Stavanger 2019 – 2034

Kommuneplanavdelingen vil følge opp gjennomføringen av vedtatt Kommunal planstrategi 2016-2019. Arbeid med ny Kommuneplan for Stavanger 2019 – 2034 har startet. Planprogrammet er ferdigstilt. Arbeidet med å utarbeide et planforslag skjer i 2018. Kommuneplanavdelingen har etablert administrativ dialog med Finnøy og Rennesøy om kommuneplanarbeidet i hver av kommunene. Samtidig videreføres koordineringen av kommuneplanarbeidet med Sandnes, Sola og Randaberg.

#### Andre større planoppgaver

Kommunedelplan for Stavanger sentrum skal ut på en tredje høring høsten 2017. Det legges opp til slutføring av planarbeidet, med vedtak av plan i 2018. Deltakelse i og videreutvikling av City Impact District Stavanger sentrum (CID) vil være en viktig oppgave i 2018.

Planforslag for Interkommunal kommunedelplan for Forus kommer på høring i 2018. Arbeidet planlegges ferdigstilt ved utgangen av 2018.

Arbeidet med oppdatering av Regionalplan Jæren har startet. Planprogram for arbeidet kommer på høring våren 2018. Dette vil være en prioritert oppfølgingsoppgave.

Avdelingen deltar i Prosjekt beboerlyst som skal utvikle kommunens samhandling og kommunikasjon med innbyggere.

I arbeidet med ny kommuneplan og rulleringen av regionalplanen vil kommuneplanavdelingen ha særlig oppmerksomhet på oppfølging av Byveksttalen.

## 7.3 Byplan

#### Tjenestebeskrivelse

Byplanavdelingen tilrettelegger for vern og utbygging i kommunen i samsvar med lovverket og lokale og sentrale ...

### Prioriterte oppgaver i planperioden

Planer for boligbygging, offentlig og privat tjenesteyting og næringsutvikling vil bli prioritert. Dette for å imøtekomme framtidens utbyggingsbehov. Detaljregulering innenfor vedtatte områderegeringsplaner i utbyggingsområdene og byomformingsområdene er allerede igangsatt, og vil bli behandlet fremover.

Kommunens satsing på folkehelse, ved at både byomformingsområdene og utbyggingsområdene planlegges etter prinsipp for 10-minuttersby, nullvekst i biltrafikk, og god tilgang til friområder, turveier, parker og møteplasser, følges opp. I dette ligger også planlegging for offentlig og privat tjenesteyting.

## 7.4 Transportplan

#### Tjenestebeskrivelse

Transportplanavdelingen skal gjennom plan- og utviklingsarbeid bidra til at kommunen oppnår nullvekstmålet for ...

## Prioriterte oppgaver i planperioden

### Bypakke Nord-Jæren

Bypakke Nord-Jæren er vedtatt av Stortinget og har oppstart i løpet av 2018 (<http://www.bypakken.no/> (<http://www.bypakken.no/>)) Det statlige bidraget er fastsatt gjennom byvekstavtalen. Avtalen skal være et verktøy for å sikre forpliktende samarbeid mellom staten, fylkeskommunen og kommunene om arealbruken og rekkefølgen i utbyggingen. Handlingsprogrammet for Bypakke Nord-Jæren 2018-2021 og byvekstavtalen skal revideres i 2017/2018 på basis av ny nasjonal transportplan 2018-2029.

I 2018 vil flere av de høyest prioriterte og største prosjektene i Bypakke Nord-Jæren være under arbeid. Det pågår omfattende planarbeid for Bussveien gjennom Jåttåvågen, fra Hillevåg til Mosvannet, fra Mosvannet til Sundekrossen, og videre gjennom Kvernevik. I tillegg igangsettes plan for kollektivtrase langs Diagonalen mot Universitetsområdet. Vegprosjektet E39 Smiene-Harestad er også under aktiv planlegging, og forventes slutført i 2018. Samtidig pågår planavklaring av prosjekter som legger til rette for økt sykkeltransport, gange og trafiksikkerhet.

### Andre oppgaver

Avdelingen skal også levere faglige bidrag til andre oppgaver som inngår i det regionale samarbeidet, prioriterte kommunale oppgaver og private planer.

## 7.5 Byggesak

#### Tjenestebeskrivelse

Byggesaksavdelingen ivaretar krav til byggverk og samfunnets interesser slik disse er nedfelt i plan- og bygningslo...

## Prioriterte oppgaver i planperioden

### Saksbehandlingstid

Byggesaksavdelingen arbeider kontinuerlig for å sikre kort saksbehandlingstid og effektive arbeidsrutiner. Arbeidsrutinene videreutvikles for å håndtere tidsfrister og for å yte service overfor tiltakshavere. Trehusbyen skal fortsatt prioriteres.

### Tilsyn

Kommunal- og regionaldepartementet har lagt opp til en hyppigere endring av lov og forskrifter. Det innebærer at avdelingen bruker mer tid til opplæring og oppdatering av det interne kvalitetssystemet. Avdelingen driver tilsyn i de ordinære sakene, men er også pålagt å ha tilsyn med at foretakene har de nødvendige kvalifikasjoner. Byggesaksavdelingen har som mål å gjennomføre tilsyn i minst 15 % av sakene.

### Matrikkel

Flere mindre typer tiltak og godkjenning av foretak ble unntatt søknadsplikt 1.1.2015. Søknadsplikt er erstattet med meldingsplikt for mindre tiltak. Slike tiltak skal likevel registreres i det offentlige bygningsregisteret. Dette betyr at gebyrinntektene fra disse sakene forsvant, uten at kommunens arbeid med dette falt bort.

## Selvkost

Byggesaksområdet er i flere år drevet som et rent selvkostområde med gebyrfinansiering. Lovendringer, oppgavesammensetning og markedssituasjonen bidrar samlet sett til lavere inntekter, og et underskudd som etter loven er framførbart i inntil 5 år. Avdelingen jobber med effektivisering, forenkling og utvikling av digitale tjenester for å redusere ressursbruk, uten at det går på unødig bekostning av produksjon og service.

## 7.6 Geodata

### Tjenestebeskrivelse

Geodata skal sikre at politikere, administrasjon, byens innbyggere og næringslivet har tilgang til pålitelig og fullstendig informasjon om bygninger, eiendommer, planinformasjon, topografi og andre tema. Denne oppgaven forvalter avdelingen via et geografisk informasjonssystem hvor digitale kart- og matrikkeldata (eiendomsdata) er de viktigste elementene. I tillegg skal avdelingen levere tjenester knyttet til eiendomsutvikling og drift, beredskap og miljø- og landbruksforvaltning. Her inngår oppmålingsforretninger, seksjonerings, salg av digitale og analoge kartprodukter og salg av meglermapper.

Geodataavdelingen skal:

- holde lav saksbehandlingstid på lovpålagte oppgaver
- sørge for at fakturagrunnlaget for eiendomsskatt er mest mulig feilfritt
- sørge for at kart og matrikkel til enhver tid er så oppdatert som mulig

## Prioriterte oppgaver i planperioden

### Kommunesammenslåing

Planleggingen av det tekniske arbeidet rundt den forestående kommunesammenslåingen vil bli prioritert. Dette omfatter en rekke oppgaver, som for eksempel håndtering av like gatenavn i kommunene, opprydning i matrikkelen og endring av gårdsnummerserier.

### Eiendomsskattegrunnlag

I perioden er det en prioritert oppgave å foreta en ny taksering slik at nytt eiendomsskattegrunnlag vil være klart til bruk i den nye kommunen. Her vil medarbeidere i avdelingen måtte bidra inn et eget takseringsprosjekt.

### 3D-verktøy

Det er også en prioritert oppgave å videreutvikle bruken av 3D-verktøy i tett samarbeid med planavdelingene og Byggesak. Dette vil gjøre kommunikasjonen med publikum både enklere og bedre.

### Drone

Avdelingen vil videreutvikle bruken av dronen slik at større deler av organisasjonen kan få nytte av denne. Dronen kan benyttes til både å lage terrengmodeller, ortofoto over prosjektområder, og filmer og enkeltbilder som det er ønskelig å vise publikum i forskjellige sammenhenger.

## 7.7 Samfunnssikkerhet , folkehelse og mangfold

## Tjenestebeskrivelse

### Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen har et generelt ansvar for befolkningens sikkerhet og trygghet, og å utvikle et trygt og robust bysamfunn. I henhold til forskrift om kommunal beredskapsplikt, er kommunen pålagt å vurdere og planlegge for samfunnssikkerhet i et helhetlig perspektiv. Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, men må også ta hensyn til forhold utenfor kommunen som kan få betydning.

Avdelingen har ansvar for å samordne og koordinere kommunens arbeid med beredskap og samfunnssikkerhet. Avdelingen har et overordnet ansvar for kartlegging av risiko og sårbarhet, forebygging av uønskede hendelser, beredskapsplanlegging, krisehåndtering, kvalitetssikring av kommunens beredskapsarbeid, samarbeid og samordning, klimatilpasning og forebyggende sikkerhetstjeneste.

### Folkehelse

Folkehelseområdet har ansvar for kommunens lovpålagte oppgave med å ha oversikt over innbyggernes levekår og helse. Her ligger også ansvar for å følge opp, implementere og rullere kommunens folkehelseplan, og for tildeling av midler til nye og innovative folkehelse tiltak, både internt og fra 2018 også eksternt til frivillige lag og organisasjoner og sosiale entreprenører. Kommunens Folkehelseforum skal sikre kunnskapsdeling med ulike fagområder, og drives av folkehelserådgiverne. Disse deltar også aktivt i en rekke planprosesser med særlig relevans for folkehelse. Området ivaretar kommunens samarbeid med staten om områdesatsing på Storhaug.

### Mangfold og inkludering

Avdelingen mangfold og inkludering har ansvar for at perspektivet er gjennomgående i kommunes planer, strategier, prosjekter og utvikling av tjenester. Avdelingen har særskilt ansvar for kommunes rolle som samfunnsutvikler på dette området, herunder ansvar for å koordinere kommunens samlede innsats på et overordnet nivå for å fremme inkludering og deltakelse, blant annet gjennom å forebygge, utenforskap, diskriminering, radikaliserings og voldelig ekstremisme.

## Prioriterte oppgaver i planperioden

### Samfunnssikkerhet

- Oppfølging av kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse (2017)
- Ha oppmerksomhet på Stavangers sårbarhet ovenfor klimaendringene, og utvikle kommunens evne til å bli mer klimarobust.
- Samfunnet er svært avhengig av digitale og tekniske løsninger. Svikt kan føre til at store deler av samfunnet får omfattende problemer, spesielt innenfor telekommunikasjon og kraftforsyning. Arbeid med økt robusthet i tekniske løsninger, og evne til å håndtere driftsavbrudd, vil bli prioritert.
- Terror og alvorlig kriminalitet er også områder avdelingen prioriterer høyt i planperioden.

### Folkehelse

- Rullere strategidel og handlingsdel i strategiplan for folkehelsearbeidet 2013-2029.
- Delta og sikre folkehelseperspektivet i en rekke plan- og utredningsarbeid, herunder ny kommuneplan, boligsosial handlingsplan, ny fattigdomsplan, ny plan for friområdene (Park og vei), revisjon av handlingsplanene for psykisk helse og rus, ny plan for oppveksttjenestene, levekårsundersøkelse blant barn og unge i Stavanger osv.
- Gjennomføre program for områdesatsing på Storhaug, i samarbeid med staten og andre aktører.